

PRESENTACIÓN DE LA TERCERA EDICIÓN	15
PRESENTACIÓN DE LA SEGUNDA EDICIÓN	17
PRESENTACIÓN DE LA PRIMERA EDICIÓN	19
ABREVIATURAS	21
CAPÍTULO PRIMERO LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA:	
CONCEPTO, CARACTERÍSTICAS, NATURALEZA	23
Introducción: la nueva concepción de la administración pública y del derecho administrativo	25
I. La administración pública. Concepto	32
A. La autotutela como principio básico para el cumplimiento de los propósitos de la administración pública	36
B. Formas de acción o actividad de la administración pública	38
1. Actividad de policía o de limitación a la libertad	39
2. Actividad de fomento	41
3. Prestación de servicios públicos	42
4. Actividad de intervención, control y vigilancia	43
5. Actividad normativa y reguladora	44
6. Actividad planificadora y programadora	44
7. Actividad económica y de banca central	45
II. Criterios jurídicos determinantes de la administración como objeto del derecho administrativo	46
A. Criterio orgánico formal o subjetivo	48
1. Criterio orgánico funcional	48
2. Criterio orgánico institucional	50
3. Criterio orgánico personalista	53
B. Criterio funcional, sustancial, objetivo o material	56
C. Criterio finalístico o teleológico	69
1. Criterio subjetivo finalístico	70
2. Criterio funcional finalístico	73
a. Criterio de los servicios públicos	73
b. Criterio de los fines estatales	93
c. Criterio de la procura existencial	96
D. Criterio de las prerrogativas públicas: <i>puissance publique</i>	100
E. Criterios normativos	106
1. Criterio de la teoría pura del derecho	107

2.	Criterio de la exclusión o de la determinación conceptual formalista y negativa	124
F.	Criterio de la relación necesaria entre órganos, funciones y fines	126
iii.	Administración pública y gobierno	133
A.	Administración pública y gobierno en derecho colombiano	140
1.	Sujetos del gobierno	143
2.	Legalidad de sus actos y responsabilidades	144
3.	Funciones de gobierno	145
B.	Los actos de gobierno. Evolución. Situación jurisprudencial colombiana	147
1.	Epoca de la ausencia de control de los actos políticos del ejecutivo	150
2.	Epoca del sometimiento integral al control de todos los actos del ejecutivo	153
iv.	Administración pública y participación privada en la gestión administrativa	156
A.	Sistemas de participación	163
1.	Administración corporativa	164
2.	Administración privada	165
3.	Administración mediante incorporación	165
4.	Administración mediante intervención global	166

CAPÍTULO SEGUNDO EL DERECHO ADMINISTRATIVO

DEFINICIÓN, CARACTERÍSTICAS, NATURALEZA	169
---	-----

Introducción: elementos de la definición	171
1. Derecho de la administración pública	172
n. Subsistema normativo	174
ni. Derecho positivo, derecho público, derecho privado	177
iv. Relaciones con los asociados y la comunidad	181

CAPÍTULO TERCERO

SURGIMIENTO DE LOS TIPOS DE SOMETIMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA AL DERECHO	187
--	-----

Introducción	189
1. Proceso de formación de la administración pública y el derecho administrativo	196
A. Ruptura de las relaciones romanas de poder. Fraccionamiento y dispersión del poder político	196
B. Reconstrucción del poder político. Surgimiento y consolidación del Estado moderno	201
1. Organización pública de la unidad del poder político: bajo medievo y era moderna	206
2. Régimen jurídico de la unidad del poder político. La ciencia de la policía como antecedente indubitable del derecho administrativo moderno	210

C.	Evolución del poder político unificado y concentrado. El Estado constitucional	218
1.	Aportes de la Revolución de independencia norteamericana al derecho público y administrativo	221
a.	Principio de institucionalización del poder y del Estado de derecho	223
b.	Principio de la Constitución escrita	223
c.	Principios de la democracia y la soberanía popular	223
d.	Separación de poderes	224
e.	Control de constitucionalidad	225
f.	Derechos y libertades individuales	226
g.	Sistema presidencial	227
2.	Aportes de la Revolución Francesa al derecho público y administrativo	227
a.	Soberanía nacional	230
b.	Supremacía de la ley, principio de legalidad, idea de Constitución	231
c.	División de poderes, supremacía de la administración	236
d.	Declaración de derechos	241
3.	El derecho administrativo del Estado constitucional	243
II.	Tipos de sometimiento de la administración pública al derecho	245
A.	Sistema continental o de derecho administrativo. Características	245
1.	Sistema continental según sus desarrollos en Francia	246
a.	Período de la incompetencia del juez ordinario en materias contencioso administrativas	247
b.	Período de la instauración del sistema del administrador juez	248
c.	Período de la autonomía de la jurisdicción contencioso administrativa	250
d.	Período de la jurisdicción jerarquizada de derecho común	251
e.	El contencioso objetivo y el subjetivo	252
f.	Influencia francesa en otros países	253
2.	Sistema continental según sus desarrollos en España	254
a.	Fin del absolutismo ilustrado. Período común con el derecho americano indiano	255
b.	Período de formación del derecho administrativo. Etapa judicialista	259
c.	Período de la justicia contencioso administrativa especializada	261
B.	Sistema anglosajón. Características.	262
1.	Sistema anglosajón según sus desarrollos en Inglaterra	271
a.	El <i>common law</i>	271
b.	La <i>equity</i>	276
III.	Proceso de formación de la administración pública y del derecho administrativo colombiano	279
A.	Administración pública española en América. Derecho indiano	280
1.	Organización territorial y administrativa. Autoridades	280
2.	Régimen de sometimiento de la administración pública al derecho. Controles judiciales	287
B.	Administración pública colombiana. Régimen de sometimiento	292
1.	Evolución de las instituciones administrativas	293

a.	Período de la Independencia 1810-1821	293
b.	Período unitario: de la Gran Colombia a la Nueva Granada (1821-1858)	296
c.	Período federal: de la Confederación Granadina a los Estados Unidos de Colombia (1858-1885)	300
d.	Período de la reconstrucción unitaria (1885-1991)	304
e.	Período del Estado social y democrático de derecho (desde 1991)	311
2.	Régimen de sometimiento de la administración pública al derecho. Evolución del control jurisdiccional en Colombia	312
a.	Desarrollo de las normas sustanciales del régimen de sometimiento	313
b.	Desarrollo del control jurisdiccional de la administración pública colombiana	314
c.	Período de la Independencia	315
d.	Período judicialista (1821-1914)	317
e.	Período mixto: judicialista y jurisdicción especializada o de la implantación tardía del régimen continental francés (1914-1964)	323
f.	Período mixto con preponderancia de la jurisdicción contencioso administrativa (desde 1964)	331

CAPÍTULO CUARTO

FUNDAMENTOS DEL SISTEMA NORMATIVO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

	Introducción	337
I.	Elementos del sistema normativo: punto indubitable de partida para su fundamentación	345
II.	Fundamentos sustentados en la Constitución como norma suprema o bases de construcción del sistema jurídico administrativo	346
A.	Base o supraprincipio del Estado de derecho	362
1.	Principio de legalidad	365
2.	Principio de la prevalencia del interés general	368
3.	Principio de la responsabilidad	371
4.	Principio de la prevalencia y el respeto a los derechos fundamentales	373
5.	Principio de la división de poderes	389
6.	Principio del control de la actividad pública	390
B.	Base o supraprincipio del Estado democrático	391
1.	Principio de la soberanía popular	394
2.	Principio de la participación	395
3.	Principio de pluralismo	399
4.	Principio de la integración por la vía electoral	400
C.	Base o supraprincipio del Estado social de derecho	400
1.	Principio de la solidaridad	407
2.	Principio del orden económico y social justo	408
D.	Base o supraprincipio del Estado unitario	409

1.	Principios atemperadores. Desconcentración y delegación. Decentralización	411
2.	El Estado unitario en Colombia	414
E.	Base o supraprincipio de la integración	416
m.	Fundamentos sustentados en la ley como elemento del sistema normativo	420
A.	La ley 422	420
B.	Actos del Congreso de la República con fuerza de ley	425
1.	Leyes ordinarias	425
2.	Leyes excepcionales o especiales	426
a.	Leyes orgánicas	426
b.	Leyes estatutarias	427
c.	Leyes generales	429
d.	Leyes de planes	429
C.	Actos del ejecutivo con fuerza de ley	430
1.	Decretos ley o extraordinarios	430
2.	Decretos legislativos	431
iv.	Fundamentos sustentados en el acto administrativo como elemento del sistema normativo	431
A.	El reglamento	432
B.	Actos ordinarios del ejecutivo: resoluciones, decretos, directivas, circulares, etc.	440
C.	Actos de las corporaciones administrativas: acuerdos, ordenanzas, resoluciones	440
v.	Elementos coadyuvantes o de colaboración del sistema normativo	441
A.	Principios generales del derecho	441
B.	Jurisprudencia	443
C.	Costumbre y precedente administrativo	445
D.	Derecho internacional	446
	BIBLIOGRAFÍA	449
	ÍNDICE ONOMÁSTICO	461
	ÍNDICE DE LEGISLACIÓN Y JURISPRUDENCIA	467